

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O CESTOVNOM PRIJEVOZU FEDERACIJE BIH**

Član 1.

U Zakonu o cestovnom prijevozu FBiH („Službene novine FBiH“, br: 28/06, 02/10 i 57/20) član 8. mijenja se i glasi:

Član 8.

Preventivni tehnički pregledi vrše se u skladu sa odredbama propisa o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH.

Tehničke preglede vozila vrše stanice tehničkog pregleda vozila u skladu sa odredbama propisa o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH.

Član 2.

U članu 93. stav 1. tačka 1. i 2. se brišu.

Član 3.

U članu 94. stav 1. tačka 1. i 2. se brišu.

Član 4.

U članu 96. stav 1. tačka 1. se briše.

Član 5.

U članu 101. stav 1. tačka 1. se briše.

Član 6.

U članu 102. stav 1. tačka 4. se briše.

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije BiH.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan je u članu IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pitanje obaveze vršenja preventivnog tehničkog pregleda regulirano je na različite načine propisima na državnom i federalnom nivou. Propisi na federalnom nivou nisu usklađeni sa propisima na nivou BiH, a federalni organi su obavezni da izvrše usklađivanje.

Naime, Zakon o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 6/06, 75/06, 44/07, 84/09, 48/10, 18/13, 8/17 i 89/17) propisuje da tehnički pregled vozila može da bude redovni, preventivni i vanredni. Prema istom Zakonu, preventivnom tehničkom pregledu vozila dužna su se podvrgnuti vozila koja se daju u najam (rentakar vozila), vozila kojima se obavlja osposobljavanje kandidata za vozače, vozila kojima se obavlja taksi prevoz, autobusi, teretna i priključna vozila za prevoz opasnih materija, teretna i priključna vozila čija najveća dozvoljena masa prelazi 7.500 kg.

Pravilnik o tehničkim pregledima vozila („Službeni glasnik BiH“, broj: 33/19 i 29/20) na isti način propisuje obavezu vršenja preventivnih tehničkih pregleda.

Međutim, Zakon o cestovnom prijevozu FBiH („Službene novine FBiH“, br: 28/06, 02/10 i 57/20) u članu 8. propisuje da se javni prijevoz i prijevoz za vlastite potrebe može vršiti samo ako je na motornom i priključnom vozilu obavljen preventivni tehnički pregled u skladu sa posebnim pravilnikom i ako je pri tome utvrđeno da je vozilo ispravno. Dalje je u istom članu propisana obaveza vršenja dnevnog i periodičnog preventivnog tehničkog pregleda koji su detaljno razrađeni Pravilnikom koji je donio federalni ministar. S tim u vezi, Pravilnikom o preventivnim tehničkim pregledima motornih i priključnih vozila FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 51/06, 79/06, 11/09 i 56/10) propisana je obaveza vršenja preventivnih tehničkih pregleda za teretna vozila čija masa ne prelazi 7.500 kg.

Dakle, trenutno postoji kolizija između državnih i entitetskih propisa u pogledu preventivnog tehničkog pregleda za teretna vozila čija najveća dopuštena masa ne prelazi 7.500 kg. Državni propisi ne propisuju obavezu vršenja preventivnog tehničkog pregleda za takva vozila, a prema federalnim propisima ta obaveza postoji.

Shodno navedenom, neophodno je izmijeniti Zakon o cestovnom prijevozu FBiH, a razloge za to navest ćemo u nastavku:

- 07.02.2017. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH. Izmjenama i dopunama su teretna vozila najveće dopuštene mase ispod 7.500 kg oslobođena od vršenja preventivnog tehničkog pregleda.

Državni Pravilnik o tehničkim pregledima vozila donesen je 10.05.2019. godine i članom 4. također je propisana obaveza obavljanja preventivnog tehničkog pregleda za teretna i prikjučna vozila čija najveća dopuštena masa prelazi 7.500 kg.

Prema članu 255. Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH postoji obaveza entitetskih nadležnih organa da svoje propise usklade sa ovim zakonom, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona. **Nakon više od četiri godine federalni propisi nisu nikada promijenjeni i usklađeni sa ovim izmjenama, a posljedica toga je da dvije odredbe istu stvar regulišu na različite načine. Zbog toga su poslovni subjekti izloženi novčanim kaznama, jer inspektori mogu da biraju koji će propis primjeniti i da li će kazniti subjekat nadzora zbog toga što nije izvršio preventivni tehnički pregled. Takva diskrecija ostavlja prostora za koruptivne radnje.**

Usvajanjem predložene izmjene neće se ostaviti mogućnost da inspekcijski organi provode nadzor po različitim međusobno neusklađenim zakonima i da imaju mogućnost da primjene ili jedan ili drugi, odnosno da biraju da li će kazniti subjekat nadzora, ili ne.

- Predložena izmjena je u skladu mišljenjem Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima evropske unije da se entitetski zakoni usklađuju sa propisima na nivou BiH.

- Prijedlog da se u članu 8. Zakona o cestovnom prijevozu FBiH propiše upućujuća odredba na propise o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH u skladu je sa članom 1. i 2. Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH.

Članom 1. Zakona osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH propisano je da se tim zakonom **utvrđuju pitanja iz oblasti sigurnosti saobraćaja na putevima koja su jedinstvena za cijelu teritoriju Bosne i Hercegovine.** U članu 2. propisano je da će organi Bosne i Hercegovine, entitetski i kantonalni organi i organi Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i organi lokalne samouprave i lokalne uprave u gradovima i opštinama obezbijediti sprovođenje ovog zakona i u okviru svoje nadležnosti donositi propise i preduzimaće druge potrebne mjere za njegovo dosljedno sprovođenje.

Zakon o cestovnom prijevozu FBiH ne može za preventivne tehničke preglede, kao jednu od vrsta tehničkih pregleda, propisati drugačije rješenje u odnosu na Zakon o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH. Upućujućom odredbom izbjeci će se da imamo potpuno različita zakonska rješenja za istu stvar.

Isto rješenje poznaje zakonodavstvo Republike Srpske. Tako je u članu 13. Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju Republike Srpske propisano da se tehnički pregledi vrše u skladu sa odredbama propisa o bezbjednosti saobraćaja.

- U Republici Srpskoj Brčko Distriktu ne postoji obaveza vršenja preventivnih tehničkih pregleda čija najveća dopuštena masa ne prelazi 7.500 kg, a to znači da su privrednici u Federaciji stavljeni u nepovoljan položaj u odnosu na privrednike u RS-u i Brčko Distriktu. Različiti propisi na području jedne države dovode do narušavanja principa ravnopravnosti poslovnih subjekata u jedinstvenom tržišnom sistemu.

- Također, uporednopravna analiza zakonodavstava država iz okruženja i Evropske unije pokazuju da u većini država ne postoji obaveza vršenja preventivnih tehničkih pregleda nad vozilima čija najveća dopuštena masa ne prelazi 7.500 kg.

Tako naprimjer u Hrvatskoj, koja je svoje zakonodavstvo uskladila sa Direktivama EU, prema članu 257. Zakona o sigurnosti prometa na cestama (NN 67/08, 48/10, 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20) preventivni pregled, između ostalog, obavlja se na teretnim i priključnim vozilima čija najveća dopuštena masa prelazi 7.500 kg.

Zakon o bezbjednosti cestovnog prometa Slovenije, u članu 211. stav 2. također ne predviđa obavezu vršenja tehničkih pregleda svakih šest mjeseci za teretna i priključna vozila čija najveća dozvoljena masa ne prelazi 7.500 kg.

Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima Crne Gore („Sl. list CG“, br. 33/2012, 58/2014, 14/2017 – odluka US i 66/2019) u članu 264. ne propisuje obavezu vršenja redovnih šestomjesečnih pregleda za teretna i priključna vozila čija najveća dozvoljena masa ne prelazi 7.500 kg.

- Naš prijedlog je u skladu sa Direktivom 2014/45/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o periodičnim tehničkim pregledima motornih vozila i njihovih priključnih vozila te stavljanju izvan snage Direktive 2009/40/EZ (SL L 127, 29. 4. 2014.) koja ne propisuje obavezu vršenja preventivnih tehničkih pregleda za teretna i priključna vozila čija najveća dozvoljena masa ne prelazi 7.500 kg.

- Na kraju ćemo navesti da trenutna situacija stvara pravnu nesigurnost i da neusklađenost propisa direktno finansijski pogađa sve poslovne subjekte u Federaciji BiH koji imaju teretna vozila čija najveća dopuštena masa ne prelazi 7.500 kg, a to je većina subjekata koji obavljaju poslovnu djelatnost na području Federacije BiH.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1. predloženo je da se izmjeni član 8. Zakona, na način da definiira upućujuća odredba da se preventivni tehnički pregledi vrše u skladu sa odredbama propisa o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH.

Članom 2. predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačaka 1. i 2. iz stava 1. člana 93. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, jer zbog izmjena to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

Članom 3. predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačaka 1. i 2. iz stava 1. člana 94. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, jer zbog izmjena to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

Članom 4. predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačke 1. iz stava 1. člana 96. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, jer zbog izmjena to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

Članom 5. predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačke 1. iz stava 1. člana 101. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

Članom 6. predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačke 4. iz stava 1. člana 102. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

Članom 7. definirano je stupanje na snagu ovog zakona.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu Federacije BiH.